

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2006 privind gestionarea fondurilor nerambursabile destinate finanțării politicii agricole comune alocate de la Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere obligațiile ce revin României ca urmare a angajamentelor asumate în cadrul Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, se impune luarea tuturor măsurilor privind construcția instituțională pentru derularea fondurilor destinate Politicii Agricole Comune.

În acest context, pentru dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare conform cerințelor Uniunii Europene, o atenție deosebită trebuie acordată finalizării unui mecanism eficient al fluxului de plată pentru derularea fondurilor FEAGA – Fondul European de Garantare Agricolă și FEADR – Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.

Prezentul act normativ aduce completări la baza legală corespunzătoare operaționalizării sistemelor de plată dezvoltate și agreeate de instituțiile implicate în gestionarea FEAGA și FEADR, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Organismul pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și Agenția de Plăți și Intervenție în Agricultură.

Urgența adoptării actului normativ rezidă din necesitatea creării bazei legale care să asigure construcția instituțională pentru derularea fondurilor destinate Politicii Agricole Comune, stabilirea cadrului juridic corespunzător fiind unul din criteriile de autorizare a agențiilor de plăți. În acest sens, agențiile de plăți nu vor primi autorizarea până nu vor stabili fluxurile financiare prin care se derulează asistența financiară nerambursabilă alocată României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, România având responsabilitatea de a asigura un management financiar eficient al fondurilor prin care este acordată această asistență. Neautorizarea agențiilor de plăți are impact negativ,

efectele fiind grave și constând în dificultăți în accesarea fondurilor și imposibilitatea decontării de către Comisia Europeană a plăților din FEADR și FEAGA.

2. Schimbări preconizate

Ținând seama de prevederile Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și ale Regulamentului Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005, este imperios necesară completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2006 cu unele măsuri financiare privind modul de alocare a prefinanțării și a cofinanțării de la bugetul de stat, în sprijinul beneficiarilor fondurilor europene destinate Politicii Agricole Comune.

Astfel, obiectivele urmărite prin promovarea prezentei ordonanțe de urgență a sunt următoarele:

1. La poziția distinctă denumită «Finanțare FEAGA» în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se includ:

- a) sumele reprezentând cofinanțare publică din fonduri de la bugetul de stat;
- b) sumele necesare asigurării prefinanțării;
- c) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul efectuării plăților;
- d) sumele pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată, aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial din contribuția financiară a Uniunii Europene;
- e) sumele aferente achitării unor debite datorate bugetului Uniunii Europene, pentru nereguli, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la beneficiari;
- f) alte sume rezultate din derularea procesului de gestionare și utilizare a FEAGA definite prin ordin al ministruului agriculturii și dezvoltării rurale cu avizul ministrului economiei și finanțelor.

2. La poziția distinctă denumită «Finanțare FEADR» în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale se includ:

- a) sumele reprezentând cofinanțare publică din fonduri de la bugetul de stat;
- b) sumele necesare asigurării prefinanțării, inclusiv sumele necesare asigurării avansului pentru beneficiarii unui sprijin pentru investiții;
- c) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în scopul efectuării plăților;
- d) sumele pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată, aferentă livrărilor de bunuri, prestărilor de servicii și execuției de lucrări, finanțate integral sau parțial din contribuția financiară a Uniunii Europene și/sau din cofinanțarea aferentă, ai căror beneficiari sunt unități administrativ-teritoriale, asociații ale acestora legal constituite și organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publică, cu personalitate juridică;
- e) sumele aferente achitării unor debite datorate bugetului Uniunii Europene, pentru nereguli, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la

beneficiari;

f) alte sume rezultate din derularea procesului de gestionare și utilizare a FEADR definite prin ordin al ministruului agriculturii și dezvoltării rurale cu avizul ministruului economiei și finanțelor.

În bugetele unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local, județean sau național în calitate de beneficiar, se cuprind sumele necesare asigurării cofinanțării locale, finanțării cheltuielilor neeligibile aferente implementării proiectelor proprii.

3. APDRP poate acorda plată în avans din asistența FEADR sau de la bugetul de stat pentru beneficiarii publici ai sprijinului financiar nerambursabil pentru investiții, în conformitate cu prevederile cuprinse în Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR), în cuantum de maxim 20% din ajutorul public și care să fie subordonată constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente care corespunde procentului de 110% din suma avansului.

2. Alte informații

Reglementarea măsurilor financiare suplimentare propuse are drept consecință necesitatea completării definițiilor din cuprinsul art. 1 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2006.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezenta ordonanță de urgență completează mecanismul financiar prin care sunt implementate măsurile din Programul Național de Dezvoltare Rurală și din Planul Național Strategic pentru 2007-2013, care iau în considerare Liniile Strategice Comunitare ce fac referire la mediul rural, având ca obiectiv alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectoarele: agricultură, silvicultură și industrie alimentară.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Realizarea în mod eficace a măsurilor din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 conduce la: diversificarea economiei în mediul rural, creșterea productivității muncii, îmbunătățirea calității produselor agricole și sprijinirea întreprinzătorilor din mediul rural.

3. Impactul social

Acordarea sprijinului financiar nerambursabil în condiții de maximă eficiență asigură îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și multiplicarea locurilor de muncă.

4. Impactul asupra mediului

Măsurile din Planul Național de Dezvoltare Rurală vizează totodată și îmbunătățirea calității mediului în zonele rurale, îmbunătățirea calității solului, păstrarea peisajului și refacerea fondului forestier.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung - pe 5 ani

România asigură prefinanțarea/cofinanțarea națională a FEAGA și FEADR de la bugetul de stat, prin Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform Planului Național pentru Dezvoltare Rurală, iar sumele reprezentând avansurile sunt deja constituite în sumele prevăzute la prefinanțare/cofinanțare în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va elabora, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare, norme metodologice care urmează a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului și instrucțiuni care urmează a fi aprobate prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului economiei și finanțelor.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezenta ordonanță de urgență a fost elaborată cu respectarea legislației comunitare în materie, respectiv ținând seama de necesitatea transpunerii și implementării prevederilor următoarelor reglementări:

1. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune.

2. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene (CE) nr. 885/2005 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 în ceea ce privește autorizarea agențiilor de plăți și a altor entități precum și lichidarea conturilor FEAGA și FEADR.

1. Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.

2. Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltarea rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Prezenta Ordonanță de urgență se conformează dispozițiilor cuprinse în:

1. Regulamentul Consiliului Uniunii Europene (CE) nr. 1290/2005 privind finanțarea politicii agricole comune.
2. Regulamentul Consiliului (CE) nr. 885/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 în ceea ce privește autorizarea agențiilor de plăți și a altor entități precum și lichidarea conturilor FEAGA și FEADR
3. Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat de Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.
3. Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltarea rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.
4. Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru 2007-2013.

5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații - Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului au colaborat instituțiile implicate direct în implementarea prevederilor acestuia, respectiv: Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Organismul pentru Coordonarea Agențiilor de Plăți și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

A se vedea punctul 1. din prezenta secțiune.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1479/25.10.2007.

6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații – Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Guvernul României, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale garantează integritatea asistenței financiare nerambursabile acordate României de Comunitatea Europeană și asigură respectarea utilizării acesteia conform destinației stabilite prin acordul interinstituțional, angajamentele bugetare și documente încheiate ori convenite între Comisia CE și Guvernul României.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autorizat să gestioneze FEAGA și FEADR în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare încheiate sau convenite între Comisia CE și Guvernul României.

2. Alte informații - Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2006 privind gestionarea fondurilor nerambursabile destinate finanțării politicii agricole comune alocate de la Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare și prefinanțare alocate de la bugetul de stat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Tăriceanu



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU